

Toelichting wijzigingsvoorstel GR SGL

Voor u ligt het wijzigingsvoorstel voor de Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden (GR SGL). In deze toelichting wordt uitgelegd welke soorten wijzigingen zijn doorgevoerd in de GR SGL en waar deze zijn terug te vinden in de tekst. Daarnaast is er een overzicht en toelichting opgenomen van de belangrijkste wijzigingen in de GR.

Welke wijzigingen zijn in de GR doorgevoerd en waar kan ik deze vinden?

Er zijn drie soorten wijzigingen in de GR SGL doorgevoerd:

Categorie 1: wettelijk voorgeschreven wijzigingen

Dit zijn wijzigingen die verplicht zijn om in de GR SGL door te voeren op grond van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Tevens bevat deze categorie de wijzigingen die verband houden met gemeentelijke herindelingen.

Deze wijzigingen zijn in de tekst van de GR SGL terug te vinden in de aanhef en de volgende artikelen: 1, 12, 18, 22, 26, 28, 31, 33, 38, 40.

Categorie 2: wijzigingen m.b.t. toetreding gemeente De Ronde Venen

Om toetreding van gemeente De Ronden Venen tot het recreatieschap SGL mogelijk te maken zal de tekst van de GR gewijzigd moeten worden. De wijzigingen in de GR die voortvloeien uit de voorgenomen toetreding van gemeente De Ronde Venen zijn gebaseerd op het onderhandelingsresultaat dat de delegaties van gemeente De Ronde Venen en het recreatieschap SGL hebben bereikt. Dit onderhandelingsresultaat is vastgelegd in de concept-toetredingsovereenkomst DRV-SGL.

Deze wijzigingen zijn in de tekst van de GR SGL terug te vinden in de aanhef en de volgende artikelen: 18, 29, 32 en 39.

Categorie 3: wijzigingen van zaken die achterhaald, onduidelijk of inconsistent zijn

De wens van het bestuur van SGL was om de bestaande GR zoveel mogelijk ongewijzigd te laten. Een aantal passages of zinsneden in de bestaande GR SGL zijn in onze ogen en/of die van ambtelijke vertegenwoordigers vanuit uw gemeente (accountmanagers en juristen) echter achterhaald, onduidelijk of inconsistent. Daarom stellen wij na consultatie van de ambtelijke vertegenwoordigers van de deelnemers voor om deze passages en zinsneden toch te wijzigen. Dit betreft evenwel geen inhoudelijke wijzigingen, maar redactionele. Wel is conform de circulaire van BZK een bepaling toegevoegd waarin is vastgelegd dat de deelnemers gehouden zijn ervoor te zorgen dat de GR altijd over voldoende financiële middelen beschikt.

Deze wijzigingen zijn in de tekst van de GR SGL terug te vinden in aanhef en in de volgende artikelen: 1, 3, 4, 6, 9, 10, 17, 18, 19, 20, 24, 25, 27, 29, 31, 32, 34, 37 en 39.

Overzicht belangrijkste wijzigingen

Preambule

In de preambule is de aanleiding opgenomen voor het wijzigen van de GR SGL: met name de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de toetreding van gemeente De Ronde Venen.

Artikel 4, 5 en 6: belang en bevoegdheden

In de huidige GR is de toekenning van bevoegdheden aan het recreatieschap zeer ruim omschreven: de deelnemers kennen *alle* bevoegdheden van regeling en bestuur toe aan het recreatieschap. Het woord 'alle' is in het wijzigingsvoorstel weggehaald en er is een duidelijke koppeling gemaakt tussen het belang dat het schap behartigt, de taken die hij uitvoert en de bevoegdheden die het hiervoor nodig heeft.

Artikel 18: samenstelling dagelijks bestuur

In de huidige GR SGL is vastgelegd dat het dagelijks bestuur 11 leden mag hebben. In het wijzigingsvoorstel is dit aantal gemaximeerd op 10 leden. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen mag het DB namelijk bestaan uit maximaal de helft van het aantal leden dat het algemeen bestuur telt. Met gemeente De Ronde Venen erbij heeft de GR SGL tien deelnemers. Alle deelnemers (inclusief gemeente De Ronde Venen) hebben twee leden in het algemeen bestuur en één lid in het dagelijks bestuur. Het AB heeft dus maximaal 20 en het DB maximaal 10 leden. Een tweede wijziging is dat conform de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen het AB geen plaatsvervangende DB-leden mag aanwijzen en het DB geen leden met adviserende stem mag aanwijzen. Zodra meer leden van het DB worden aangewezen moeten immers ook meer leden van het AB worden aangewezen. Dit wordt onwenselijk geacht. De passages in artikel 18 van de huidige GR die dit mogelijk maakten zijn geschrapt. Wel mag het DB zich zowel in als buiten de vergadering laten bijstaan door adviseurs, maar deze kunnen geen lid zijn van het DB (gezien de maximale grootte die het DB mag hebben).

Artikel 25: personeel

In de huidige regeling is beschreven dat het recreatieschap samen met andere recreatieschappen een gemeenschappelijke regeling vormt waarin personeel is ondergebracht dat werkzaamheden uitvoert voor de recreatieschappen. Bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN) wordt echter niet concreet benoemd. In het gewijzigde artikel wordt RMN nu wel concreet benoemd.

Artikel 26 en 31: termijnen zienswijzen beleidsplan en kadernota

De termijnen voor het indienen van zienswijzen door individuele deelnemers is gewijzigd. Voor het indienen van een zienswijze op het beleidsplan (artikel 26) was een termijn van 3 maanden in de GR SGL vastgelegd. Voor het indienen van zienswijzen gelden in de regel op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) formeel wettelijke termijnen van 6 weken. Dat wordt als te kort ervaren. Daarom is voor het beleidsplan de periode van 3 maanden overeind gebleven, en is "voor het overige" de Awb van toepassing verklaard. Dit geldt ook voor het indienen van een zienswijze op de kadernota. De termijn daarvoor is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen 8 weken. Indien de praktijk een langere periode vereist kan dit worden aangepast, of kan daar in de praktijk naartoe worden gewerkt.

Artikel 29: begroting

De afspraak in de Toetredingsovereenkomst DRV-SGL is dat er van 2018-2024 gewerkt wordt met twee begrotingsprogramma's voor beide werkgebieden (het 'oude' SGL-werkgebied en het werkgebied dat door DRV wordt ingebracht). Conform deze afspraak is het voorstel om in artikel 29 van de GR SGL op te nemen dat de begroting SGL kan bestaan uit twee begrotingsprogramma's. Hier is bewust het woord 'kan' opgenomen, zodat het AB van het recreatieschap in de toekomst kan besluiten om beide programma's samen te voegen zonder dat hiervoor de GR gewijzigd hoeft te worden.

Artikel 29: besluitvormings- en zienswijzeprocedure ontwerp-begroting

In de huidige GR SGL besluit het DB over de ontwerpbegroting op basis van een meerderheid van stemmen en wordt de ontwerpbegroting daarna voor zienswijze voorgelegd aan de individuele deelnemers. Het AB stelt daarna de begroting vast. Op basis van de Toetredingsovereenkomst DRV-SGL is het voorstel om deze procedure als volgt te wijzigen: het DB streeft ernaar om een unaniem besluit te nemen over de ontwerpbegroting. Wanneer dit niet lukt in de eerste vergadering wordt er een extra DB-vergadering georganiseerd. Wanneer ook in de tweede vergadering geen unaniem besluit kan worden genomen wordt de ontwerpbegroting voorgelegd aan het AB (die besluit op basis van meerderheid van stemmen) en vervolgens voorgelegd aan de individuele deelnemers. De zienswijzeprocedure wordt hiermee in situatie twee dus later in de tijd gezet, maar de wettelijke termijn van het verzenden van de ontwerp begroting van 8 weken voordat deze door het AB wordt vastgesteld kan niet worden ingekort. Daarmee moet dus bij de besluitvorming door het DB rekening worden gehouden. Deze procedurewijziging is opgenomen in artikel 29.

Artikel 32 en 33: deelnemersbijdrage

Voorstel is om (de nu nog bestaande) artikelen 32 en 33 uit de GR te halen en te verplaatsen naar een aparte bijdrageregeling.

Op dit moment is de berekening van de door de deelnemers verschuldigde bijdrage in de GR van recreatieschap Stichtse Groenlanden zelf opgenomen. Dit betekent dat voor het wijzigen van de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage de GR gewijzigd moet worden. De raden en staten van de deelnemers hebben in de huidige situatie bij het wijzigen van de GR instemmingsrecht, dus ook als het gaat om het wijzigen van de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage.

In het kader van de voorgenomen toetreding van gemeente De Ronde Venen is een aantal aanvullende afspraken gemaakt. Gezien het technische karakter van deze afspraken is de berekeningsmethodiek van de deelnemersbijdrage gedetailleerder geworden. Daarom is gekozen om naast de kaders in de GR te werken met een afzonderlijke Bijdrageregeling die door het algemeen bestuur vastgesteld wordt. Hierbij is goed gekeken naar de wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het schapsbestuur versus die van de individuele deelnemers. Ook is de wens van raden en staten om grip te houden op de gemeenschappelijke regeling in deze overweging meegenomen.

In de nieuwe situatie blijven de kaders voor het vaststellen van de deelnemersbijdrage daarom in de GR verankerd. Zo blijft de beslissing over het wijzigen ervan een zaak van de deelnemers. De Bijdrageregeling bevat de nadere uitwerking van deze kaders in een gedetailleerde regeling. Hiervoor ligt de verantwoordelijkheid bij het AB. De hoogte van de feitelijke bijdrage wordt in de begroting vastgelegd die elk jaar na instemming door de deelnemers wordt vastgesteld door het schapsbestuur. Dat is conform de huidige praktijk. Dat het algemeen bestuur de Bijdrageregeling kan vaststellen en wijzigen, uiteraard binnen de principes die vast liggen in de GR, is in het kader van de vermindering van de bestuurlijke drukte een procedurele verbetering die recht doet aan zowel de bestuurlijke verhoudingen als aan de wens om het schapsbestuur zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. Uiteraard zijn de raden en colleges in het algemeen bestuur van het recreatieschap rechtstreeks vertegenwoordigd en kunnen zij ook daar invloed uitoefenen op de besluitvorming over de bijdrageregeling.

Het voorstel is om in plaats van de artikelen 32 en 33 een artikel op te nemen waarin staat dat het algemeen bestuur de bijdrageregeling vaststelt conform de stemverhoudingen die gelden bij het vaststellen van de begroting. Daarbij wordt rekening gehouden met de toetredingsovereenkomst.

Kern van de bijdrageregeling (zie bijlage) is dat de bijdragen die de deelnemers verschuldigd zijn als deelnemer in het recreatieschap worden gesplitst in een algemene bijdrage voor de basisbegroting en een specifieke bijdrage voor de kosten van de begrotingsprogramma's van de

afzonderlijke gebieden. Conform de Toetredingsovereenkomst DRV-SGL gaan de bijdragen niet omhoog enkel als gevolg van de toetreding van gemeente De Ronde Venen. De bijdragen kunnen om andere redenen overigens wel worden verhoogd.