

voorstel aan de raad

Opgesteld door	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Kenmerk	Merkus, H.J. (Rita) 1611081824-jk
Vergadering	Gemeenteraad
Vergaderdatum	6 juli 2017
Jaargang en nummer	2017 44
Geheim	Nee
Portefeuille	Leidsche Rijn Verkeer en Mobiliteit

Invoering betaald parkeren Leidsche Rijn Centrum

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 Voor het parkeren op straat in te stemmen met de voorgestelde uitvoering van de afspraken in Allonge 2: op straat in het kernwinkelgebied het eerste uur gratis parkeren gedurende twee jaar conform de Allonge 2 met LRCplan BV en in afwijking van de Standaard tarieventabel van de parkeerbelastingverordening (die een tarief kent van 0,20 euro voor het eerste half uur);
- 2 Voor de openbare Brusselpleingarage (die wordt geëxploiteerd door ASR) in te stemmen met de 1e twee uur gratis parkeren gedurende twee jaar (najaar 2017 tot najaar 2019) en het 1e uur gratis parkeren gedurende twee volgende jaren (najaar 2019 tot najaar 2021), een en ander ter uitvoering van de Allonge 2 met inachtneming van een kleine afwijking door het beperken van het 3e jaar tot één uur gratis parkeren en door het toevoegen van een 4e jaar waarin ook sprake is van één uur gratis parkeren.
- 3 De eerste wijzigingsverordening op de Parkeerbelastingverordening vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. G.G.H.M. Haanen

Mr. J.H.C. van Zanen

Conclusie commissie

Status: B

Bijlages

Voorstel: Voorstel_7812

Bijlage: 1. Brief Parkeerregime Leidsche Rijn Centrum

Bijlage: 2. Luchtfoto

Bijlage: 3. Plankaart

Bijlage: 4. Het openbaar gemaakte deel van de Allonge 2

Bijlage: 5. Eerste wijzigingsverordening op Parkeerbelastingverordening 2017

Eerdere besluitvorming

De Allonge 2 is in 2013 onder geheimhouding via de voorhangprocedure voorgelegd aan de commissie Stad en Ruimte.

Uitvoering

Na het raadsbesluit worden bewoners van Leidsche Rijn per e-news en/of lokale media geïnformeerd.

In het door de gemeenteraad vast te stellen Meerjaren Perspectief Bereikbaarheid 2017 wordt de uitbreiding van het betaald parkeergebied in Leidsche Rijn Centrum opgenomen.

Door de afdeling Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving wordt in afstemming met Milieu & Mobiliteit en Bureau NegenTien het besluit tot invoering van betaald parkeren in Leidsche Rijn Centrum geoperationaliseerd.

Context

Leidsche Rijn Centrum wordt een zeer stedelijk gebied waarbij hoogwaardige verblijfskwaliteit van de openbare ruimte centraal staat. Daarom moet de parkeerdruk op de openbare ruimte gereguleerd worden door het invoeren van betaald parkeren direct vanaf de opening van het kernwinkelgebied. Met de ontwikkelaar zijn hierover nadere afspraken gemaakt onder voorbehoud van bestuurlijke goedkeuring. Voor toekomstige openbare parkeergarages in LRC moeten nog nadere afspraken over tarifiering worden gemaakt.

Om een evenwichtige tarifiering tussen het straatparkeren en het parkeren van de openbare Brusselpleingarage te bereiken, is de ontwikkelaar betrokken bij de bepaling van de onderlinge tarifiering tussen straat- en gebouwd parkeren.

Tussen LRCplan BV (ASR/Vesteda) en het college van B&W is in 2013 in de Allonge 2 afgesproken dat aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om medewerking te verlenen aan gratis parkeren gedurende de eerste 1 à 2 uur, voor een beperkte periode van maximaal drie jaar na eerste openstelling van de parkeervoorzieningen in LRC (vanaf najaar 2017) om het kernwinkelgebied een goede start te geven. Deze Allonge is destijds onder geheimhouding via de voorhangprocedure voorgelegd aan de commissie S&R.

LRC wordt volop ontwikkeld (zie bijlage 2) met 400 pp op straat en 1300 pp in de Brusselpleingarage. Door ontwikkelingen als Capgemini en Cinemec zien we de afgelopen jaren de druk op de openbare parkeer ruimte in LRC al toenemen. Bij ingebruikname van het kernwinkelgebied is een extra toename te verwachten. Door het direct invoeren van betaald parkeren wordt voorkomen dat bezoekers gaan parkeren in delen van LRC die buiten het kernwinkelgebied zijn gelegen. Er is voldoende ruimte in de geplande gebouwde parkeervoorzieningen. LRC wordt in de Nota Stallen en Parkeren genoemd als één van de voorbeelden van grote wijkwinkelcentra waar betaald parkeren wordt ingevoerd om parkeeroverlast in de omliggende woonbuurten te voorkomen. In de door het college vastgestelde Procedure Invoering Betaald Parkeren is bepaald dat hier geen hoge parkeerdruk en/of draagvlak vereist is om betaald parkeren in te voeren.

In de Parkeerbelastingverordening is opgenomen dat het college de plaats bepaalt waar en het tijdstip en de wijze waarop tegen betaling van parkeerbelasting mag worden geparkeerd. De raad stelt, in de bij de verordening behorende tabel, de hoogte van de parkeerbelasting vast.

Het college heeft besloten om betaald parkeren in te voeren conform het plangebied op de plankaart (bijlage 3), onder voorbehoud van instemming door de raad met de voorgestelde uitvoering van de afspraken in Allonge 2, te weten:

- Op straat in het kernwinkelgebied het eerste uur gratis parkeren gedurende twee jaar conform de Allonge 2 met LRCplan BV en in afwijking van de Standaard tarieventabel van de parkeerbelastingverordening (die een tarief kent van 0,20 euro voor het eerste half uur);
- In de openbare Brusselpleingarage de eerste twee uur gratis parkeren gedurende twee jaar (najaar 2017 tot najaar 2019) en het eerste uur gratis parkeren gedurende twee volgende jaren (najaar 2019 tot najaar 2021) in de openbare Brusselpleingarage die wordt geëxploiteerd door ASR, ter uitvoering van de Allonge 2 met een kleine afwijking door het toevoegen van een vierde jaar waarin ook sprake is van gratis parkeren. We verwachten dat vanaf het eerste jaar de invoerings-, handhavings- en exploitatiekosten voor Leidsche Rijn Centrum kunnen worden gedekt uit de extra parkeeropbrengsten.

Inmiddels zijn de afspraken met LRCplan BV uitgewerkt en is een conceptbrief (bijlage 1) opgesteld onder voorbehoud van bestuurlijke goedkeuring door de raad. Conform Allonge wordt het voorstel nu voorgelegd aan de raad waarbij beperkt afgeweken wordt van de Allongetekst met het toevoegen van een vierde jaar gratis parkeren. Het college heeft de geheimhouding over de relevante tekstpassages in de allonge opgeheven.

Beslispunt

- 1 Voor het parkeren op straat in te stemmen met de voorgestelde uitvoering van de afspraken in Allonge 2: op straat in het kernwinkelgebied het eerste uur gratis parkeren gedurende twee jaar conform de Allonge 2 met LRCplan BV en in afwijking van de

Standaard tarieventabel van de parkeerbelastingverordening (die een tarief kent van 0,20 euro voor het eerste half uur);

Argumenten

1.1 Invoering van betaald parkeren in Leidsche Rijn Centrum is conform de Nota Stallen en Parkeren en de Procedure Invoering Betaald Parkeren.

Leidsche Rijn Centrum wordt in de Nota Stallen en Parkeren genoemd als één van de voorbeelden van grote wijkwinkelcentra waar betaald parkeren wordt ingevoerd om parkeeroverlast in de omliggende woonbuurten te voorkomen. In de door het college vastgestelde Procedure Invoering Betaald Parkeren is opgenomen dat de standaard procedure voor de invoering van betaald parkeren niet geldt voor de grote wijkwinkelcentra zoals Kanaleneiland, Overvecht en Leidsche Rijn Centrum. Betaald parkeren wordt in deze gevallen gerealiseerd op basis van maatwerk en met afzonderlijke besluitvorming door het college van burgemeester en wethouders. In deze situaties kan worden afgeweken van de vastgestelde gebiedsindeling en de venstertijden en is geen hoge parkeerdruk en/of draagvlak vereist om betaald parkeren in te voeren.

Omdat Leidsche Rijn Centrum ook op zondag open is, is het wenselijk om af te wijken van de venstertijden die conform de 'Procedure invoering betaald parkeren' voor dit gebied gelden. Voor de zone B1 worden in de 'Procedure invoering betaald parkeren' twee verschillende venstertijden gehanteerd: ma t/m vrij van 6.00 tot 11.00 uur en ma t/m za van 9.00 t/m 21.00 uur. Omdat Leidsche Rijn Centrum ook op zondag open is, is het wenselijk om van deze twee venstertijdsopties af te wijken.

1.2 Betaald parkeren moet van kracht zijn bij de eerste opleveringen van het kernwinkelgebied.

Betaald parkeren invoeren op het moment dat de Jumbo Foodmarkt en de overige centrumfuncties open gaan is gewenst zodat de nieuwe gebruikers en bewoners direct gewend zijn aan betaald parkeren. De Jumbo Foodmarkt opent naar alle waarschijnlijkheid haar deuren op 1 november 2017. Het totale kernwinkelgebied wordt in het voorjaar van 2018 opgeleverd.

1.3 Met betaald parkeren op straat wordt het gebruik van de juiste parkeervoorzieningen gestimuleerd en wordt overlast in de overige delen van Leidsche Rijn Centrum voorkomen.

De gebruikers van ontwikkelingen waar een parkeervoorziening bij wordt gerealiseerd, komen niet in aanmerking voor een parkeervergunning om op straat te parkeren. Dit betekent dat het gebruik van de bij de ontwikkeling gerealiseerde parkeervoorziening wordt gestimuleerd, en dus ook dat de gevolgen van de ontwikkeling minder worden afgewenteld op de omgeving. Er worden geen parkeervergunningen verstrekt aan bewoners danwel huurders/eigenaars/gebruikers van commerciële/ maatschappelijke ruimten in Leidsche Rijn Centrum zodat de beperkt aanwezige parkeerplaatsen in de openbare ruimte optimaal gebruikt kunnen worden door bezoekers aan Leidsche Rijn Centrum.

1.4 Betaald parkeren in het kernwinkelgebied wordt geleidelijk ingevoerd zodat het nieuwe kernwinkelgebied een goede start kan krijgen.

Met de geleidelijke invoering van betaald parkeren in het kernwinkelgebied (zie bijlage 2), met bij aanvang twee uur gratis parkeren in de Brusselpleingarage) wordt bijgedragen aan de noodzakelijke goede start voor een geheel nieuw winkelgebied dat zich moet profileren ten opzichte van andere stadsdeelcentra waar nog geen sprake is van betaald parkeren. De verwachting is dat na deze vier jaar de consument zijn weg naar dit winkelgebied en deze garage zal blijven vinden.

1.5 De eerste vier jaar wordt het straatparkeren met B1-tarief (€ 2,47/u). Het ligt in de lijn der verwachting dat daarna het A2-tarief (nu € 3,50/u) gaat gelden.

Het ligt in de lijn der verwachting dat in dit gebied, dat het tweede grote centrum van Utrecht wordt, in de toekomst een A2-tarief ingevoerd wordt conform het huidige centrumgebied. Overigens gelden dan wel de randvoorwaarden dat dit hogere parkeertarief niet ten koste gaat van het functioneren van het winkelgebied en dat de parkeerdruk op straat hoger moet zijn dan 80%. Wanneer dit hogere tarief wordt ingevoerd dan zal het

garage parkeren financieel aantrekkelijker blijven dan straatparkeren.

- 1.6 Het toestaan van één uur gratis parkeren op straat in afwijking van het standaardtarief uit de parkeerbelastingverordening bevordert een goede start van het nieuwe winkelgebied. In de huidige Parkeerbelastingverordening geldt voor de Zone B1 de mogelijkheid om het tarief te beperken tot € 0,20 gedurende het eerste half uur. Gezien het feit dat het wenselijk is om een geheel nieuw winkelgebied een goede start mee te geven, wordt voorgesteld hiervan af te wijken zodat de automobilist de eerste twee jaar één uur gratis kan parkeren op straat in het kernwinkelgebied.

Kantttekeningen

- 1.1 Met het introduceren van betaald parkeren in Leidsche Rijn Centrum is het niet ondenkbeeldig dat in de omliggende woonwijken zoals Terwijde, Grauwaart en Hoge Weide in de toekomst de parkeerdruk toeneemt. Dit zal de komende jaren gemonitord moeten worden waarbij het te zijner tijd uitbreiden van het betaald parkeerregiem naar deze wijken tot de mogelijkheden behoort.

Beslispunt

- 2 Voor de openbare Brusselpleingarage (die wordt geëxploiteerd door ASR) in te stemmen met de 1e twee uur gratis parkeren gedurende twee jaar (najaar 2017 tot najaar 2019) en het 1e uur gratis parkeren gedurende twee volgende jaren (najaar 2019 tot najaar 2021), een en ander ter uitvoering van de Allonge 2 met inachtneming van een kleine afwijking door het beperken van het 3e jaar tot één uur gratis parkeren en door het toevoegen van een 4e jaar waarin ook sprake is van één uur gratis parkeren.

Argumenten

- 2.1 Hiermee wordt invulling gegeven aan de uitwerking van artikel 5 uit Allonge 2 met LRCplan BV uit 2013.

In de Allonge 2 is afgesproken: "De Gemeente is bereid om aan de Raad van de Gemeente het voorstel te doen medewerking te verlenen voor een beperkte periode van maximaal 36 maanden na eerste openstelling van de parkeervoorzieningen gratis parkeren gedurende de eerste 1 à 2 uur in te voeren, zulks ter bepaling van de Gemeente, met dien verstande dat dit dan niet alleen dient te gelden voor de parkeervoorziening die de Gemeente wellicht koopt en afneemt maar voor alle parkeervoorzieningen. De Gemeente mag in dit opzicht nimmer in een slechtere positie komen te verkeren dan een andere exploitant" (zie bijlage 4).

Ten opzichte van de Allonge 2 wordt een kleine wijziging voorgesteld. In plaats van de maximale twee uur gedurende drie jaar wordt een differentiatie voorgesteld waarbij het parkeren in de openbare garage steeds aantrekkelijker blijft dan op straat. De periode dat één uur gratis geparkeerd kan worden op straat wordt beperkt tot twee jaar. In die periode kan in de garage twee uur gratis geparkeerd worden. De periode dat gratis geparkeerd kan worden in de openbare garage wordt verlengd van drie naar vier jaar op verzoek van de ontwikkelaar. In het derde en vierde jaar kan dan al niet meer gratis geparkeerd worden op straat. Op deze wijze wordt ook in het vierde jaar het gebruik van de Brusselpleingarage gestimuleerd zodat de openbare ruimte wordt ontlast. Deze wijziging past dus ook binnen de wens om garages aantrekkelijker te maken dan straatparkeren.

- 2.2 Met akkoord op deze afspraken wordt ASR als exploitant van de openbare Brusselpleingarage vrij in het bepalen van de parkeertarieven in deze garage zolang dit lager is dan het tarief voor straatparkeren.

In artikel 28.1 van de Uitgifteovereenkomst Leidsche Rijn Centrum is opgenomen dat de gemeente het parkeertarief vaststelt van de openbare parkeergarage in het

kernwinkelgebied. Dit wordt ingevuld doordat de gemeente ASR, onder voorwaarde, toestemming geeft om zelf de tarieven in de Brusselpleingarage te bepalen. Deze voorwaarde is dat vanaf het moment dat betaald parkeren op straat wordt ingevoerd het parkeertarief van de Brusselpleingarage 50 cent onder het straatparkeertarief dient te liggen om daarmee de openbare ruimte te ontlasten, maar waarbij ASR het tarief in de Brusselpleingarage niet lager dan € 2,50 per uur hoeft te brengen. Dit wordt tevens vastgelegd in de opstalovereenkomst voor de Brusselpleingarage. Hiermee wordt structureel geborgd dat parkeren in de garage aantrekkelijker blijft dan parkeren op straat.

Beslispunt

- 3 De eerste wijzigingsverordening op de Parkeerbelastingverordening vast te stellen.

Argumenten

- 3.1 Met het vaststellen van de wijzigingsverordening wordt geregeld dat per 1 oktober 2017 het parkeertarief in het kernwinkelgebied nul euro bedraagt gedurende 60 minuten.

Gelet op de uitvoering van bovenstaande besluiten dient in de parkeerbelastingverordening van 2019 te worden bepaald dat dit tarief vervalt per 1 oktober 2019.

Raadsbesluit

Raadsbesluit

Opgesteld door	Ontwikkelorganisatie Ruimte Merkus, H.J. (Rita)
Kenmerk	1611081824-jk
Vergadering	Gemeenteraad
Vergaderdatum	6 juli 2017
Jaargang en nummer	2017 44
Portefeuille	Leidsche Rijn Verkeer en Mobiliteit

Invoering betaald parkeren Leidsche Rijn Centrum

besluit

- 1 Voor het parkeren op straat in te stemmen met de voorgestelde uitvoering van de afspraken in Allonge 2: op straat in het kernwinkelgebied het eerste uur gratis parkeren gedurende twee jaar conform de Allonge 2 met LRCplan BV en in afwijking van de Standaard tarieventabel van de parkeerbelastingverordening (die een tarief kent van 0,20 euro voor het eerste half uur);
- 2 Voor de openbare Brusselpleingarage (die wordt geëxploiteerd door ASR) in te stemmen met de 1e twee uur gratis parkeren gedurende twee jaar (najaar 2017 tot najaar 2019) en het 1e uur gratis parkeren gedurende twee volgende jaren (najaar 2019 tot najaar 2021), een en ander ter uitvoering van de Allonge 2 met inachtneming van een kleine afwijking door het beperken van het 3e jaar tot één uur gratis parkeren en door het toevoegen van een 4e jaar waarin ook sprake is van één uur gratis parkeren.
- 3 De eerste wijzigingsverordening op de Parkeerbelastingverordening vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op 6 juli 2017

De griffier	De voorzitter gemeenteraad
mr. M. van Hall	mr. J.H.C. van Zanen