

voorstel aan de raad

Opgesteld door	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Kenmerk	Koops, A.F. (Tonia) 4392572
Vergadering	Gemeenteraad
Vergaderdatum	6 juli 2017
Jaargang en nummer	2017 53
Geheim	Nee
Portefeuille	Ruimtelijke ordening

Omgevingsvisie gemeente Utrecht

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 De beleidsdocumenten genoemd in de bijlage 'Beleidsdocumenten van de Omgevingsvisie Utrecht 1.0' en via de internetpagina <https://www.utrecht.nl/bestuur-en-organisatie/beleid/omgevingsvisie> raadpleegbaar aan te merken als 'Omgevingsvisie Utrecht, versie 1.0'
- 2 De beleidsdocumenten genoemd in bijlage 'In te trekken beleidsnota's raad, voorjaar 2017' in te trekken.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. G.G.H.M. Haanen

Mr. J.H.C. van Zanen

Conclusie commissie

Bijlages

Voorstel: Voorstel_8286

Bijlage: Beleidsdocumenten van de Omgevingsvisie Utrecht

Bijlage: In te trekken beleidsnota's raad, voorjaar 2017 (juni 2017)

Bijlage: Notitie Op weg naar een volledige omgevingsvisie

Bijlage: Link naar Omgevingsvisie Utrecht

Bijlage: In te trekken beleidsnota's college, voorjaar 2017 (juni 2017)

Bijlage: STREKT TER VERVANGING In te trekken beleidsnota's raad, voorjaar 2017

Bijlage: STREKT TER VERVANGING In te trekken beleidsnota's college, voorjaar 2017

Eerdere besluitvorming

Intrekken Beleidsnota's ruimtelijk domein 19 januari 2016.

Uitvoering

De omgevingsvisie Utrecht, versie 1.0, is direct raadpleegbaar op de internetpagina <https://www.utrecht.nl/bestuur-en-organisatie/beleid/omgevingsvisie>.

Nieuw beleid in de fysieke leefomgeving wordt in de omgevingsvisie opgenomen door toevoeging, verwijdering of vervanging van de in de bijlage 'Beleidsdocumenten van de Omgevingsvisie Utrecht 1.0' genoemde beleidsdocumenten en actualisering van de thematische webpagina. Omdat het besluitvormingsproces over de wijziging van het bodembeleid en het groenbeleid al gaande is middels de raadsvoorstellen 'Nota bodembeheer 2017-2027' en het raadsvoorstel 'Groenstructuurplan 2017', zal een pragmatische oplossing worden gekozen voor het actueel maken van de omgevingsvisie op deze onderdelen. Hetzij door wijziging van de bijlage 'Beleidsdocumenten van de Omgevingsvisie Utrecht 1.0' vóór de raadsbehandeling van dit raadsvoorstel, hetzij door toevoeging aan de betreffende raadsvoorstellen.

Context

Met de Omgevingswet werkt het ministerie van Infrastructuur en Milieu aan een fundamentele stelselherziening van het omgevingsrecht, met als motto 'Ruimte voor ontwikkeling, waarborgen van kwaliteit'. De belangrijkste doelen zijn: het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en een doelmatig beheer, gebruik en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. De gemeente Utrecht sluit zoveel mogelijk aan bij al lopende processen en trajecten. Daarnaast wordt door de gemeente actief meegedacht bij ontwerp en invulling van het nieuwe stelsel. In de VJN 2016 is hiertoe besloten en bijgaande producten zijn de eerste Utrechtse mijlpalen in dat traject.

Naar verwachting zal in 2019 de Omgevingswet van kracht worden. De gemeentelijke omgevingsvisie, als kader voor de andere instrumenten van de Omgevingswet, is daarbij belangrijk en tevens verplicht. In de omgevingsvisie staat het gemeentelijke beleid over de fysieke leefomgeving.

De Omgevingswet stelt weinig eisen aan de omgevingsvisie. Uit artikel 3.2 van die wet zijn drie inhoudelijke eisen af te leiden die een grote samenhang vertonen:

1. hoe staat de gemeente ervoor?
2. voor welke ontwikkelingen en te behouden waarden staat de gemeente op hoofdlijnen?
3. wat zijn de hoofdzaken van het integrale beleid van de gemeente?

Vaststelling Omgevingsvisie Utrecht, versie 1.0

De Omgevingsvisie Utrecht, versie 1.0, - de eerste Omgevingsvisie Utrecht - bevat het overkoepelende, integrale beleid over de fysieke leefomgeving en het stedelijke beleid over diverse beleidsvelden, in de omgevingsvisie "thema's" genoemd. De thema's zijn overzichtelijk geordend op een webpagina op de gemeentelijke website Utrecht.nl. De inhoud van de beleidsnota's is samengevat, zoveel mogelijk met toegankelijk taalgebruik. Via de samenvatting zijn de onderliggende nota's in te zien. Het geheel van de stukken vormt de "beleidsneutrale" Omgevingsvisie Utrecht, dat wil zeggen dat er geen nieuw beleid is opgenomen in de omgevingsvisie. De website voor de omgevingsvisie is nu gereed.

In de wet of krachtens de wet zal de formele eis gesteld worden dat de omgevingsvisie een digitaal document is dat via internet raadpleegbaar moet zijn. Aan deze eis voldoet de Omgevingsvisie Utrecht, versie 1.0.

Ontwikkelen en ordenen van beleid op gebiedsniveau

De Omgevingswet vraagt ook om een integratie van het thematische beleid. Vooral op gebiedsniveau kan die integratie zinvol plaatsvinden. De te beschermen waarden kunnen vooral op gebiedsniveau concreet gemaakt worden. Daarom is het wenselijk om in de Omgevingsvisie Utrecht ook gebiedsgericht beleid op te nemen. Het gebiedsgerichte beleid vormt het kader voor de regels in het omgevingsplan. De in de visie benoemde gebiedswaarden van een wijk zullen met regels beschermd worden; het beleid in de omgevingsvisie over een 'deelgebied' geeft daarnaast ruimte aan mogelijke ontwikkelingen en biedt de grondslag voor een snelle onderbouwing van het afwijken van het omgevingsplan. Het beleid op gebiedsniveau zal de komende jaren vorm krijgen. De 'omgevingsvisie deelgebied Vleuten-De Meern' ligt momenteel als ontwerp ter inzage. Naar verwachting kan deze in het najaar ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Beslispunt

- 1 De beleidsdocumenten genoemd in de bijlage 'Beleidsdocumenten van de Omgevingsvisie Utrecht 1.0' en via de internetpagina <https://www.utrecht.nl/bestuur-en-organisatie/beleid/omgevingsvisie> raadpleegbaar aan te merken als 'Omgevingsvisie Utrecht, versie 1.0'

Argumenten

- 1.1 Op deze webpagina is het bestaande gemeentelijke beleid over de fysieke leefomgeving

geordend en eenvoudig raadpleegbaar.

De eerste omgevingsvisie bevat het overkoepelende, integrale beleid over de fysieke leefomgeving en het gemeentelijke beleid over diverse beleidsvelden, in de omgevingsvisie "thema's" genoemd. De thema's zijn overzichtelijk geordend op een webpagina op de gemeentelijke website Utrecht.nl. De inhoud van de nota's is samengevat, zoveel mogelijk met toegankelijk taalgebruik. Via de samenvatting zijn de onderliggende nota's in te zien. Deze omgevingsvisie, versie 1.0, is een belangrijke stap om te komen tot de omgevingsvisie die op grond van artikel 3.1 van de Omgevingswet binnen vijf jaar na inwerkingtreding van die wet moet worden vastgesteld. In bijgevoegde notitie 'Op weg naar een volledige omgevingsvisie', zijn de stappen om tot een complete omgevingsvisie te komen beschreven.

1.2 Met deze omgevingsvisie zijn de eerste stappen gezet om te voldoen aan de doelstellingen achter de Omgevingswet en de bestuurlijke wens om flexibel te bestemmen.

Uit de studie die vanuit het project Beter Bestemmen is gedaan bleek dat initiatiefnemers geen groot belang hechten aan minder regels, maar wel aan duidelijkheid over de noodzaak en over de toepassing van de regels. De Omgevingswet wil de inzichtelijkheid in en het gebruiksgemak van regels vergroten, een doel dat in lijn ligt met voorgaande. Inzicht en vindbaarheid van het beleid is dus een belangrijke stap naar zowel flexibel bestemmen als naar de Omgevingswet. Ter illustratie een voorbeeld: een initiatiefnemer moet uit het gemeentelijke beleid kunnen afleiden of hij of zij kans maakt om een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan te krijgen. De initiatiefnemer moet het beleid dan kunnen vinden. Dat is, afgezien van het beleid op gebiedsniveau, nu het geval.

1.3 De stapsgewijze opbouw van de omgevingsvisie houdt het proces en de kosten beheersbaar.

Het is vrijwel ondoenlijk om voor de hele gemeente met één besluit een nieuwe visie vast te stellen, waarin al het thematische beleid en het gebiedsgerichte beleid geactualiseerd is. De vaststelling van deze versie 1.0 biedt de mogelijkheid om doelgericht prioriteiten aan te wijzen in de actualisering van onderdelen van het beleid.

1.4 De vaststelling van de Omgevingsvisie leidt niet tot vaststelling van nieuw beleid.

De omgevingsvisie bevat alleen het al vastgestelde beleid. Daarom is ook geen inspraak verleend in de inhoud van de omgevingsvisie.

1.5 Door al het beleid in het ruimtelijk domein samen te brengen in de Omgevingsvisie Utrecht wordt de vindbaarheid en de samenhang van het Utrechtse ruimtelijke beleid vergroot.

Met de ordening en vindbaarheid wordt de transparantie van de besluitvorming vergroot, omdat burgers en bedrijven via de webpagina van de omgevingsvisie al het geldende beleid over de fysieke leefomgeving kunnen zien op welk beleid de gemeente haar besluiten baseert. Gebruikers moeten er immers op kunnen vertrouwen dat de op de site weergegeven beleidsnota's het actuele beleid voor het ruimtelijke domein van de gemeente Utrecht vormen. Dat betekent wel dat de omgevingsvisie actueel gehouden moet worden. Nieuw beleid over de fysieke leefomgeving zal daarom voortaan als wijziging van de omgevingsvisie moeten worden aangeboden. De website van de omgevingsvisie is zo opgezet dat nieuwe nota's eenvoudig kunnen worden "ingehangen" en oude nota's kunnen worden verwijderd uit de omgevingsvisie.

Beslispunt

- 2 De beleidsdocumenten genoemd in bijlage 'In te trekken beleidsnota's raad, voorjaar 2017' in te trekken.

Argumenten

- 2.1 De in te trekken nota's zijn verouderd door het verstrijken van de tijd of omdat ze



Gemeente Utrecht

vervangen zijn door een actuele nota. Een en ander is in de bijlage toegelicht.

In bijlage 'In te trekken beleidsdocumenten raad, voorjaar 2017' is per document vermeld waarom die wordt ingetrokken en, indien van toepassing, door welk document hij vervangen wordt.

Raadsbesluit

Raadsbesluit

Opgesteld door	Ontwikkelorganisatie Ruimte Koops, A.F. (Tonia)
Kenmerk	4392572
Vergadering	Gemeenteraad
Vergaderdatum	6 juli 2017
Jaargang en nummer	2017 53
Portefeuille	Ruimtelijke ordening

Omgevingsvisie gemeente Utrecht

besluit

- 1 De beleidsdocumenten genoemd in de bijlage 'Beleidsdocumenten van de Omgevingsvisie Utrecht 1.0' en via de internetpagina <https://www.utrecht.nl/bestuur-en-organisatie/beleid/omgevingsvisie> raadpleegbaar aan te merken als 'Omgevingsvisie Utrecht, versie 1.0'
- 2 De beleidsdocumenten genoemd in bijlage 'In te trekken beleidsnota's raad, voorjaar 2017' in te trekken.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op 6 juli 2017

De griffier	De voorzitter gemeenteraad
mr. M. van Hall	mr. J.H.C. van Zanen